

Análisis de la implementación y cumplimiento de la atención y prevención de la desnutrición en el municipio de Dolores Tolima, en el marco de la política pública de infancia y adolescencia

Lina Victoria Rodríguez González

Norma Milena Valencia Roa

Universidad Nacional Abierta y a Distancia

Especialización en Gestión Pública

Ibagué, octubre de 2020

Análisis de la implementación y cumplimiento de la atención y prevención de la desnutrición en el municipio de Dolores Tolima, en el marco de la política pública de infancia y adolescencia

Lina Victoria Rodríguez González

Norma Milena Valencia Roa

Trabajo de grado en modalidad de monografía.

Asesor:

Jonathan Alfonso Parra Forero

Universidad Nacional Abierta y a Distancia

Especialización en Gestión Pública

Ibagué, octubre de 2020

Dedicatoria

A Dios, por las bendiciones que día a día derrama sobre todos especialmente sobre nuestras vidas y familias, permitiendo que alcancemos una a una las metas propuestas.

Agradecimientos

La elaboración de este documento monográfico es fruto del esfuerzo, dedicación acompañamiento y asesoría brindada por los tutores de la Universidad, y también al apoyo de nuestras familias quienes siempre han estado ahí brindando el apoyo incondicional en todo momento. A todos ellos infinitas gracias.

Resumen

La desnutrición en Colombia es un tema caracterizado por diferentes factores sociales, económicos, políticos entre otros, por lo cual se han establecido políticas públicas que van dirigidas a estas grandes falencias que cada vez se hacen más grandes especialmente aumentando las brechas entre clases sociales, puesto que el tema de desnutrición en la primera infancia desafortunadamente se presenta más en los estratos sociales más bajos aumentando el índice de la población infantil que sufre la vulneración del derecho a la nutrición adecuada y con esto garantizar su sano desarrollo y crecimiento integral. En Colombia se puede analizar que a pesar que se han establecido políticas públicas de infancia y adolescencia encaminadas en garantizar los derechos fundamentales de la población infantil, el tema de la nutrición no se ha logrado garantizar en todo el territorio, según lo evidenciado durante la investigación en el departamento del Tolima y el municipio de Dolores específicamente se ha podido establecer que estas políticas no han sido adaptadas y ejecutadas como deberían ser, dando así viabilidad para alcanzar los objetivos de la presente monografía en el municipio de Dolores.

Cabe resaltar que dicha problemática al estar incluida en la política pública de infancia y adolescencia, debe garantizarse a nivel nacional acciones desde los diferentes entes territoriales y municipales con el fin de contrarrestar y bajar índices de desnutrición en el País, recordemos que las políticas públicas se hacen con el fin de dar solución a problemáticas que afecten a la población colombiana. Con el fin de atender de manera apropiada la desnutrición en el país, se han establecido unas rutas de atención integral donde se evidencia la inclusión de diferentes actores y responsabilidades por sectores para garantizar la atención integral en salud de los menores. Lamentablemente se evidenció que en el municipio de Dolores Tolima hay varias falencias y en cierta forma están incumpliendo con la activación y ejecución de la ruta de

atención, además del incumplimiento en las metas planteadas en el Plan de Desarrollo Municipal de Dolores Tolima, (en adelante PDMD 2020-2023), para el cuatrienio, ya que a la fecha no se evidencia avance alguno de estrategias y/o proyectos para la prevención de la desnutrición en los niños, niñas y adolescentes de este lugar.

La situación que se manifestó anteriormente deja como consecuencia, resultados lamentables en diferentes familias del municipio, ya que éste no cuenta con un hospital de III o IV nivel de complejidad para la atención oportuna e integral de los posibles casos de desnutrición aguda, poniendo en riesgo la vida de los menores que puedan llegar a padecer de desnutrición, teniendo en cuenta que la ubicación geográfica de dicho Municipio no es muy favorable para el traslado de un paciente a un hospital de mayor complejidad.

Finalmente cabe resaltar que si en los Municipios y departamentos del País, adoptaran y aplicaran los lineamientos emitidos por el Ministerio de Salud y Protección Social para la prevención de la desnutrición en la primera infancia, los índices y estadísticas se reducirían a cero, ya que es un hecho que se puede prevenir, siempre y cuando se trabaje unidos para mejorar la calidad de vida de los menores en Colombia.

El proceso de la recolección de información para esta investigación se logró a través de consulta de fuentes electrónicas y remisión de derechos de petición a la administración municipal de Dolores Tolima, específicamente a la Secretaría de salud, Desarrollo Social y Comunitario, Comisaria de Familia y Hospital San Rafael, en los cuales se solicitó información básica sobre la implementación de las políticas públicas de infancia y adolescencia específicamente el tema de desnutrición en primera infancia, logrando así obtener información crucial para la elaboración de la monografía. Los hallazgos nos permiten hacer un recorrido y análisis breve sobre la implementación de las políticas públicas en el ámbito nacional, departamental y municipal, logrando convertirse en la pauta de guía para los entes territoriales al momento de crear sus

planes de desarrollo con las estrategias y programas a desarrollar como carta de navegación durante la ejecución de su mandato buscando así beneficiar la población objeto de estudio en este caso la primera infancia del municipio de Dolores Tolima y poder cumplir con el objeto de las políticas garantizando los derechos de toda la población especialmente de niños y niñas.

Palabras claves

Políticas públicas, derechos, primera infancia, nutrición, desnutrición.

Abstract

Malnutrition in Colombia is an issue characterized by different social, economic, political factors, among others, for which public policies have been established that are aimed at these great shortcomings that are getting bigger, especially increasing the gaps between social classes, since that the issue of malnutrition in early childhood unfortunately occurs more in the lower social strata, increasing the rate of the child population that suffers the violation of the right to adequate nutrition and with this guarantee their healthy development and integral growth. In Colombia, it can be analyzed that although public policies for childhood and adolescence have been established aimed at guaranteeing the fundamental rights of the child population, the issue of nutrition has not been guaranteed throughout the territory, as evidenced during the investigation in the department of Tolima and the municipality of Dolores specifically, it has been possible to establish that these policies have not been adapted and implemented as they should be, thus making it possible to achieve the objectives of this monograph in the municipality of Dolores.

It should be noted that said problem, being included in the public policy of childhood and adolescence, must be guaranteed at the national level actions from the different territorial and municipal entities in order to counteract and lower rates of malnutrition in the Country, remember that public policies are they do in order to solve problems that affect the Colombian population. In order to adequately address malnutrition in the country, comprehensive care routes have been established where the inclusion of different actors and responsibilities by sectors is evidenced to guarantee comprehensive health care for minors. Unfortunately, it was evident that in the Municipality of Dolores de Tolima there are several shortcomings and in a certain way they are not complying with the activation and execution of the care route, in addition to the non-

compliance with the goals set in the Municipal Development Plan of Dolores Tolima, (in PDMD 2020-2023), for the four-year period, since to date there has been no evidence of progress in strategies and / or projects for the prevention of malnutrition in children and adolescents in this place.

The situation that was manifested previously leaves, as a consequence, unfortunate results in different families of the Municipality, since this does not have a hospital of III or IV level of complexity for the timely and comprehensive care of possible cases of acute malnutrition, putting at risk the lives of minors who may suffer from malnutrition, taking into account that the geographical location of said Municipality is not very favorable for the transfer of a patient to a more complex hospital.

Finally, it should be noted that if the Municipalities and Departments of the Country adopted and applied the guidelines issued by the Ministry of Health and Social Protection for the prevention of malnutrition in early childhood, the indices and statistics would be reduced to zero, since it is a fact that can be prevented, as long as we work together to improve the quality of life of minors in Colombia.

The process of collecting information for this research was achieved through consultation of electronic sources and submission of petition rights to the municipal administration of Dolores Tolima, specifically to the Ministry of Health, Social and Community Development, Family Commissioner and Hospital San Rafael, in which basic information was requested on the implementation of public policies for childhood and adolescence, specifically the issue of malnutrition in early childhood, thus obtaining crucial information for the preparation of the monograph. The findings allow us to make a brief tour and analysis on the implementation of public policies at the national, departmental and municipal levels, managing to become the

guideline for territorial entities when creating their development plans with strategies and programs to be developed as a navigation chart during the execution of its mandate, thus seeking to benefit the population under study in this case the early childhood of the municipality of Dolores Tolima and to be able to comply with the purpose of the policies guaranteeing the rights of the entire population, especially children and girls.

Keywords

Public policies, rights, early childhood, nutrition, malnutrition.

Tabla De Contenido

Introducción.....	14
Planteamiento del problema.....	16
Justificación.....	19
Objetivos	21
General	21
Específicos	21
Marco Referencial	22
Marco Conceptual	22
La realidad de la desnutrición en Colombia.....	22
Marco Teórico	28
Hallazgos	31
Conclusiones	35
Referencias	40
Anexos.....	42
Anexo 1. Derecho de petición enviado al municipio de Dolores.....	42
Anexo 2. Respuesta del Municipio al Derecho de Petición	45

Lista de tablas

Tabla. 1. PDMDT.....	33
----------------------	----

Lista de anexos

Anexo 1. Derecho de petición enviado al municipio de Dolores.	42
Anexo 2. Respuesta del Municipio al Derecho de Petición	45

Introducción.

La presente monografía busca realizar un análisis de la implementación y cumplimiento de la atención y prevención de la desnutrición en el municipio de Dolores Tolima, en el marco de la política pública de infancia y adolescencia; para lo anterior se realizó la respectiva investigación de las diferentes directrices y lineamientos emitidos desde el Nivel Nacional para la prevención de la Desnutrición en Colombia, con el fin de conocer las acciones que se deberían estar implementando en los Departamentos y Municipios para contrarrestar dicha problemática; de acuerdo a lo anterior se pudo evidenciar que el Gobierno Nacional se ha enfocado seriamente en combatir la desnutrición en el País, ya que en el 2008 creó e implementó una Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional que esta dirigida a la población en General, y estableció en el 2018 la Política Publica de Infancia y Adolescencia con el objetivo de garantizar una atención integral en todos los sectores a los niños, niñas y adolescentes del País, y por supuesto la nutrición de los menores se estableció allí como prioridad, estableciendo unas metas a nivel nacional para combatir esta problemática, es por esto que se decide realizar un análisis de las acciones que se están adelantando para la atención y desnutrición en la primera infancia, en esta oportunidad nos centramos en el Municipio de Dolores Tolima, ya que de acuerdo a su Plan de Desarrollo 2020-2023 se estableció que la desnutrición era una de las primeras causas de mortalidad en la primera infancia.

Siendo Dolores un Municipio ubicado en la zona rural dispersa de Departamento del Tolima, con difícil acceso y con un solo Hospital de II nivel de complejidad, la investigación realizada a través de derechos de petición y revisión de documentos esenciales como el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 y el diagnóstico sobre el estado actual de los derechos de la primera infancia, infancia y adolescencia 2020 “Dolores Unidos Con el Corazón, Periodo 2020-

2023”, lamentablemente se evidenciaron muchas falencias en la prestación de servicios de salud, restablecimiento de derechos, acciones de promoción y prevención para la primera infancia en riesgo de sufrir desnutrición en el municipio, habiendo unos decretos, lineamientos y leyes emitidas a nivel nacional para trabajar articuladamente y en pro de disminuir los casos de muertes por desnutrición en el País.

Planteamiento del problema

La desnutrición en la primera infancia es un tema de vital importancia no solo en el marco legal de las políticas públicas sino a nivel general en nuestro país, ya que a pesar de estar estipulado y contemplado dentro de la Ley 1804 de agosto 02 de 2016 por medio de la cual se establece la política de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia De Cero a Siempre y en el mismo sentido, la Ley 1098 de 2006, por la cual se expide el Código de Infancia y Adolescencia en sus diferentes artículos y párrafos donde determina de manera clara y detallada las obligaciones no solo del Estado si no de la misma familia en la calidad de vida y goce integral de los derechos de los niños, niñas y adolescentes especialmente en este caso para garantizar que los menores tengan una nutrición adecuada que les permita su sano desarrollo y crecimiento.

Por lo anterior se realiza la presente monografía basados en las normas y leyes expedidas a nivel nacional, departamental y municipal con el fin de analizar de manera detallada el tema de la desnutrición en la primera infancia como problemática nacional que no es ajena en el contexto del municipio de Dolores Tolima teniendo en cuenta diferentes variables, por eso es necesario recurrir a la carta de navegación municipal del cuatrienio determinada por el plan de desarrollo de la administración actual y con ello poder indagar, analizar y realizar un diagnóstico sobre la situación actual de la población de primera infancia frente a un derecho que debe ser garantizado y que posiblemente puede estar siendo vulnerado por la falta de gestión, apoyo, estrategias y programas no solo del ente territorial que indica en sus políticas públicas que todos los niños, niñas y adolescentes merecen el goce integral de sus derechos sino además en las diferentes instituciones o canales de apoyo que estén relacionados con este tema ya que la malnutrición y

desnutrición cada día ha ido tomando ventaja en nuestra población infantil y no basta solo con la creación de normas, se debe velar para la garantía y cumplimiento de ellas.

La desnutrición se considerada como una de las enfermedad de origen social, siendo el resultado de la inseguridad alimentaria y nutricional, afectando principalmente a la primera infancia, dejando afectaciones considerables en la salud física y mental, como el deterioro de la composición corporal y alteraciones sistémicas de las funciones orgánicas y psicosociales, adicionalmente puede generar retrasos en el crecimiento, también afectan el desarrollo cognitivo, y aumentan la probabilidad de desarrollar otro tipo de enfermedades y pueden llegar a generar incluso la muerte; de acuerdo con el Instituto Nacional de Salud (INS):

La desnutrición contribuye a la muerte de 5,6 millones de niños y niñas menores de cinco; se sabe que es la consecuencia más directa del hambre y tiene efectos negativos en la salud, en la educación y a lo largo del tiempo en la productividad y el crecimiento económico de un país.(INS, 2016 p, 2)

Como se puede evidenciar esta problemática abarca una cifra significativa en los niños, niñas y adolescentes de nuestro país, dejando secuelas considerables y que sigue cobrando vidas de menores a nivel Nacional.

Dentro de los factores que inciden en la desnutrición en nuestro país, se desencadenan unas causas inmediatas como la ingesta insuficiente de alimentos, y las causas subyacentes como la falta de acceso a estos alimentos, las malas prácticas de alimentación y cuidado, la falta de atención sanitaria, adicionalmente el bajo acceso a fuentes de agua potable y saneamiento básico; lo anterior relacionado con factores sociales, económicos y políticos, como la desigualdad, la pobreza y la baja escolaridad de madres y cuidadores.

La situación Nutricional del Departamento del Tolima, según Villalba, 2020 “el departamento tiene varios retos en nutrición para niños entre los 0 y 5 años, pues de 47

municipios solo tres se ubican en la categoría sobresaliente” (párrafo 1); es decir que más del 80% de los Municipios se ubican en categorías bajo y crítico, dentro de los cuales se encuentra el Municipio de Dolores Tolima.

Con relación a la situación Nutricional del grupo poblacional de primera infancia del Municipio de Dolores Tolima, se tiene como referencia los datos encontrados en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, donde priorizan la desnutrición como uno de los problemas de salud pública del Municipio de Dolores Tolima, ya que la Morbilidad por Desnutrición Aguda en Menores de 5 años (Promedio Tasa 2016-2018= 0.23×100.000 menores de 05 años) y bajo peso al nacer (promedio % 2014-2017= 2,94%). (Plan de Desarrollo Municipio de Dolores Tolima 2020-2023, 2020, p. 42).

Es pertinente analizar los fundamentos legales que se plantearon con antelación para contrastar la problemática en el municipio de Dolores- relacionada con la desnutrición en niños de la primera infancia, teniendo en cuenta variables como pobreza extrema, cifras y estadísticas del ICBF y de la Secretaria de Salud Municipal, con esta investigación se busca identificar y analizar la estadística, las estrategias, programas y acciones que se están adelantando para contrarrestar dicha condición de vulnerabilidad del Municipio.

Justificación

La desnutrición en la primera infancia en Colombia es de gran relevancia puesto que ha ido creciendo y poniendo en riesgo la salud y el desarrollo integral de los menores, a su vez vulnera un derecho tan importante como lo es la nutrición adecuada; el artículo 42 de la Constitución Política colombiana indica que el Estado debe garantizar la protección integral de la familia, teniendo en cuenta lo anterior se crearon preceptos constitucionales y legales para el pleno goce de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

Es importante resaltar que una de las principales líneas operativas de la Política Pública de Infancia y Adolescencia, en adelante PPIA, refiere lo siguiente:

Cada niña, niño y adolescente tiene derecho a la alimentación saludable y adecuada nutrición y a las condiciones de seguridad alimentaria de sus familias y comunidades.

Igualmente, se promueve que vivan en un ambiente seguro y protegido que preserve su salud, desde el reconocimiento de la importancia de entornos saludables (PPIA 2018 p, 26)

Como se puede observar la PPIA resalta la importancia de las óptimas condiciones para la alimentación y nutrición, y reconociendo la salud como un derecho fundamental de los niños y niñas de Colombia, al implementarse dicha política en el País, se deben evidenciar acciones de trabajo articulado con los diferentes sectores que conlleven al cumplimiento de la línea estratégica.

El Gobierno Nacional de Colombia creó en el año 2008 la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN), que tiene como objetivo principal “garantizar que la población colombiana disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad” (PNSAN, 2008 p, 28); y a su vez creó la

Comisión Intersectorial Alimentaria y Nutricional- CISAN- mediante el Decreto N° 2055 de 2009, que tiene por objetivo “la coordinación y seguimiento de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -PNSAN-, siendo instancia de concertación entre los diferentes sectores involucrados en el desarrollo de la misma”(CISAN, 2009 párr. 2); de acuerdo a lo anterior al ser política y decreto Nacional, deben implementarse en cada uno de los Departamentos y Municipios del país.

Al evidenciar todos los lineamientos emitidos a Nivel Nacional para la prevención de la desnutrición en el País, es pertinente enfocarse en el municipio de Dolores Tolima que de acuerdo al plan de Desarrollo 2020-2023, se refiere que una de las principales causas de morbilidad en el grupo poblacional de primera infancia se relaciona con las condiciones transmisibles y nutricionales.

En vista de lo anterior se da la necesidad de realizar el análisis de la implementación de la Política Publica de Infancia y adolescencia con énfasis en la problemática de destrucción en el grupo poblacional de primera infancia en el Municipio de Dolores Tolima, con el fin de identificar las acciones que se están adelantando para el cumplimiento de las metas planteadas en la PPIA para la prevención de la desnutrición.

Objetivos

General

Realizar un análisis de las garantías, acciones, estrategias y mecanismos dirigidos a la protección integral de la primaria infancia con desnutrición del municipio de Dolores Tolima, en el marco de la implementación de la política pública de infancia y adolescencia.

Específicos

Verificar la implementación de la Política Pública de Infancia y Adolescencia en el Municipio de Dolores Tolima.

Identificar las entidades que tengan responsabilidades dentro de la implementación de la Política Pública de Infancia y Adolescencia en el Municipio de Dolores Tolima en lo relacionado con la desnutrición en la primera infancia.

Analizar las estrategias, programas, rutas y planes de acción que se implementen en el municipio de Dolores Tolima para contrarrestar la desnutrición en la primera infancia.

Marco Referencial

Marco Conceptual

La realidad de la desnutrición en Colombia

De acuerdo a las directrices emitidas a nivel nacional para garantizar la atención integral en salud de los menores que le sean vulnerados sus derechos y estén afectados por la desnutrición en el municipio de Dolores Tolima, se deben conocer las generalidades de ésta problemática de salud pública, además de las condiciones de ubicación geográfica del lugar, teniendo en cuenta el contexto socio-económico y cultural. Basado en lo anterior es importante tener en cuenta los conceptos emitidos por el Ministerio de Salud y Protección Social en adelante MSPS, para poder dar claridad de los conceptos básicos de la desnutrición y sus tipos en la población infantil, contextualizándolo en el municipio de Dolores Tolima.

De acuerdo con el MSPS la desnutrición se define como:

La desnutrición como enfermedad de origen social es la expresión última de la situación de inseguridad alimentaria y nutricional de una población, que afecta principalmente a los niños y a las niñas. Se caracteriza por un deterioro de la composición corporal y alteración sistemática de las funciones orgánicas y psicosociales que en algunos casos son irreversibles. (MSPS, 2016 ABECE de la atención integral de la desnutrición aguda, párrafo 1).

Como se puede evidenciar, la desnutrición es una problemática social presente en la primera infancia, la afectación puede traer daños considerables a este tipo de población como detener el crecimiento a nivel de peso, altura y es posible que aparezca retraso psicomotor y problemas de habla, así como dificultades a nivel atencional; de acuerdo con el MSPS hay tres tipos de desnutrición:

Peso Bajo para la Talla ó Desnutrición Aguda: Está asociada a una pérdida de peso reciente y acelerada u otro tipo de incapacidad para ganar peso dada en la mayoría de los casos, por un bajo consumo de alimentos o la presencia de enfermedades infecciosas. (MSPS, 2016 ABECE de la atención integral de la desnutrición aguda, párrafo 3)

Retraso del Crecimiento: También conocida como desnutrición crónica está asociado a problemas prolongados y persistentes (de larga duración) que afectan negativamente el crecimiento infantil. (MSPS, 2016 ABECE de la atención integral de la desnutrición aguda, párrafo 4)

Deficiencias de micronutrientes: Se producen cuando las personas no tienen acceso a alimentos fuentes de éstos tales como frutas, verduras, carnes y alimentos fortificados; en general, se debe a su alto costo o no están disponibles a nivel local. (MSPS, 2016 ABECE de la atención integral de la desnutrición aguda, párrafo 5)

Si revisamos cada uno de los tipos de desnutrición, se evidencia que la pobreza tiene un factor desencadenante para que los menores se puedan ver afectados por esta problemática, ya que se puede empezar a padecer desde el momento de su nacimiento, es decir si su madre no tuvo una alimentación adecuada durante el periodo de gestación, posiblemente el menor nazca con bajo peso; también están asociados factores políticos ya que si el lugar de residencia no cuenta con agua potable, también se puede correr el riesgo de tener enfermedades diarreicas agudas que puede llegar hasta una desnutrición; lamentablemente todos estos factores se cumplen en el municipio de Dolores Tolima, ya que se encuentra en proceso de desarrollo y no cuenta con oportunidades laborales suficientes, no cuenta con un sistema de saneamiento básico, poniendo así en riesgo la salud de todos sus habitantes. Desde este orden de idea se puede decir que en Colombia fue necesario la creación de políticas públicas encaminadas a mejorar las condiciones de vida de su población enfocados especialmente a los grupos más vulnerables que están

excluidos del avance y desarrollo social, por lo cual se puede resumir que las políticas públicas son las diferentes acciones planeadas para ejecutar en cabeza del Estado, para lograr llegar a todos los más vulnerables con ayudas y programas que mejoren su estilo y calidad de vida en el caso de la investigación garantizar la buena nutrición y de esta manera bajar los altos índices de desnutrición en la primera infancia los cuales han ido ascendiendo en el territorio Colombiano mostrando que una cuarta parte de la población infantil Colombiana presenta desnutrición oculta, según las estadísticas del Ministerio de Salud y el Instituto Nacional de Salud , factores generales como la pobreza extrema, falta de oportunidad laboral, ubicación geográfica, falta de vías de acceso, poco desarrollo y programas de atención a los más vulnerables entre otros, pero se evidencia un factor predominante son los malos hábitos de alimentación y estilos de vida sedentarios e inadecuados hacen que los menores estén malnutridos, y con esto aumenten las estadísticas día a día, especialmente en los departamentos más alejados y vulnerables, a lo anterior se le puede sumar un factor que se ha podido evidenciar concretamente siendo la corrupción uno de los peores enemigos de la nutrición de la primera infancia ya que los políticos quienes fueron elegidos por la sociedad como sus representantes y en quienes han depositado las esperanzas los más vulnerables para ser ayudados no han ejercido ni cumplido con su deber moral, social y legal, puesto que se quedan con las ayudas y dineros que le pertenecen a los programas que beneficiarían a los más vulnerables, en el caso de la investigación se puede evidenciar a través de los diferentes medios de comunicación que los programas de alimentación escolar para niños y niñas Colombianos han sido mal invertidos, mal distribuidos y en el peor de los casos no están llegando sino migajas a aquellos que más necesitan especialmente la niñez, si esto sucede a nivel nacional en el contexto departamental se ha podido establecer que no es la excepción a pesar que los mandatarios locales tienen el deber constitucional de velar y garantizar la buena nutrición de los menores apoyados con las políticas públicas que determinan diferentes

programas que ayuden y beneficien esta población, los mandatarios no han asumido este deber con responsabilidad a pesar que la norma indica que pueden ser investigados disciplinariamente por faltar a esta responsabilidad con los más pequeños y vulnerables de sus territorios municipales.

Es importante tener en cuenta un factor relevante dentro de la presente monografía como lo es la Ley 1098 en los diferentes artículos que brindan los argumentos, disposiciones y designación de responsabilidades con el tema de la mal nutrición y desnutrición, es por ello que se puede establecer lineamientos como lo indica los artículos 29, 39 numeral 5, 41 numeral 14, 44 numeral 2, 46 numeral 1, 52 numeral 2, y el artículo 204; después de hacer un breve recorrido en la norma jurídica se puede inferir que la primera infancia es aquella que está determinada a partir de los cero a los seis años de edad del menor, es por ello que durante esta etapa es necesario garantizar una buena nutrición a los niños y niñas para lograr garantizar un desarrollo integral, así mismo se puede ver que está señalado que la familia tiene el deber no solo moral sino normativo de velar y proporcionar una buena nutrición a los niños y niñas, generando las condiciones necesarias para garantizarlo; también se indica según el artículo 204 de la Ley 1098 del 2006 que el Estado tiene en sus diferentes contextos nacional, departamental y municipal el deber de ejercer el cumplimiento de las diferentes leyes, estrategias, programas a través de sus entes, con el fin de prevenir y erradicar la desnutrición en la primera infancia, de igual manera los establecimientos educativos están obligados a vigilar y detectar de manera oportuna cualquier caso de malnutrición en la población estudiantil que haga parte de sus instituciones, en el área de salud se puede establecer que tienen el compromiso a través del sistema de seguridad social en salud de diseñar e implementar programas de prevención, acompañamiento y estrategias que no solo detecten, sino que además garanticen la información, seguimientos, vigilancia a los posibles casos que se presenten además de estar en constante comunicación con las familias que tengan

niños y niñas de primera infancia que requieran programas de prevención en salud garantizando una buena nutrición y un óptimo crecimiento. Es evidente en la presente Ley de infancia y adolescencia que ésta política pública ha brindado las herramientas y ha designado las responsabilidades desde los diferentes ámbitos gubernamentales y entes territoriales con el fin de brindar un plan integral que sea tenido en cuenta por los diferentes sectores a la hora de examinar su población de primera infancia, basado en lo anterior tanto el Estado, la familia, las instituciones educativas, de salud, tienen obligaciones y deberes que deben trazarse y a su vez garantizar el cumplimiento de un derecho tan vital como lo es la alimentación y nutrición garantizándolo en los diferentes contextos que puedan estar dentro de la población de niños y niñas de primera infancia.

Por lo anterior es evidente que existe una responsabilidad dentro del diseño, ejecución y evaluación de las políticas de infancia y adolescencia, por parte del presidente, gobernador y alcalde función que es indelegable y es una prioridad garantizar que desde sus contextos se dé la aplicación de manera correcta de estas políticas públicas y que con ello se garanticen los derechos de los menores, además el incumplimiento de estas políticas dentro de sus territorios los puede conllevar a sanciones de carácter disciplinario.

El municipio de Dolores Tolima no fue la excepción a la norma, no obstante a pesar de su respectivo diagnóstico de primera infancia específicamente en el ítem de desnutrición, fue necesario que se debatiera a nivel municipal en sesiones del concejo con presencia del señor Alcalde durante los primeros cuatro meses de mandato el plan de desarrollo en el cual fue incluido dentro de sus componentes las acciones que debe seguir en el cuatrienio con el fin de poder garantizar un Dolores con primera infancia libre de desnutrición.

También es importante destacar que la Ley 1804 del 2016 por medio de la cual se establece la política pública de Estado que garantice el desarrollo integral de la primera infancia de cero a

siempre, la cual tiene como objetivo que la primera infancia tenga garantizado el derecho a la nutrición adecuada y con ello garantizar su sano desarrollo y crecimiento, logrando así poder vivir una etapa infantil adecuada sin importar el contexto socioeconómico en el cual se encuentre el menor.

De lo anterior se debe resaltar que los mandatarios locales en el caso del municipio objeto de la investigación y ceñidos a la norma establecida en la Ley 1098 del 2006 en su Artículo 204, donde establece de forma clara y concisa bajo quienes recae la responsabilidad de las políticas públicas de infancia y adolescencia, en el contexto de la investigación es el señor Alcalde Cesar Giovanny Herrera Peña, quien tiene bajo su responsabilidad la ejecución y cumplimiento adecuados de las diferentes políticas especialmente de la de infancia y adolescencia y con ello garantizar que esta población sea beneficiada y no le sea vulnerado el derecho a la nutrición adecuada.

Marco Teórico

Dolores Tolima es un Municipio del área rural dispersa, cuenta con un Hospital de II Nivel de complejidad, donde se brinda la atención en Salud de todos sus habitantes, al no contar con las especialidades necesarias para una atención integral, tienen que remitir los pacientes para diferentes ciudades del Departamento que cuenta con Hospitales óptimos para una atención integral, para poder recibir dicha atención es necesario transportar a los pacientes por trochas y carreteras por aproximadamente 4 horas.

El caso de Dolores Tolima no es ajeno a la situación que enfrenta nuestro país, ya que se ha evidenciado que:

En Colombia, las niñas y los niños menores de 5 años que mueren por desnutrición aguda provienen en su mayoría de áreas rurales dispersas, en donde los alimentos y el agua potable son escasos, y existen mayores barreras de acceso geográficas y culturales a los servicios de salud. La estrategia de atención en salud y nutrición extramural es altamente pertinente en este contexto, permite la detección oportuna y la valoración médica y nutricional de los niños y niñas con desnutrición aguda que permiten definir si el niño o niña puede recibir tratamiento en el hogar bajo seguimiento del equipo extramural o requiere atención en un hospital de II nivel (MSPS-UNICEF, s,f, p,34)

Es palmaria la necesidad de implementar diferentes estrategias con el fin de trabajar para la prevención de la desnutrición en la primera infancia y además garantizar una atención integral y oportuna a los posibles afectados, de acuerdo a los lineamientos para el manejo integrado de la desnutrición aguda moderada y severa en niños y niñas de 0 a 59 meses de edad.

Así mismo, es necesario que la Alcaldía del municipio de Dolores Tolima empiece a incrementar las acciones y estrategias para evitar al máximo casos de muertes por desnutrición en su territorio; adicionalmente debe fortalecer la red hospitalaria y programas de atención ambulatoria

de la mano con diferentes actores que son garantes de la atención integral de menores de edad, ya que al trabajar articuladamente pueden brindar una mejor atención en salud y nutrición.

Teniendo en cuenta que el objetivo central de la presente monografía está relacionado con el análisis de la implementación y cumplimiento de la atención y prevención de la desnutrición en el municipio de Dolores Tolima, en el marco de la política pública de infancia y adolescencia, es importante conceptualizar el significado de política pública, entendiéndose como una acción desarrollada por el Gobierno Nacional con el objetivo principal de satisfacer una necesidad presente en la sociedad, cumpliendo con una serie de criterios que inicia desde la planeación estratégica definiendo el problema a resolver a partir de diagnósticos, analizando las posibles soluciones, para así formular una política que sea contextualizada y sea apta para la atención y prevención de la problemática identificada beneficiando a la comunidad; en este orden de ideas el Gobierno Nacional diseñó e implementó la Política Pública de Infancia y Adolescencia que tiene como finalidad contribuir al desarrollo integral de los niños niñas y adolescentes, reconociéndolos como sujetos prevalentes de derecho y creando una apuesta social del Estado en los contextos social, educativo, salud, económico y cultural del país; esto con el objetivo principal de “generar las condiciones de bienestar, acceso a oportunidades con equidad e incidencia de las niñas, niños y adolescentes en la transformación del país”. (Política Publica de Infancia y Adolescencia, 2018, p. 23).

Dentro de esta política se establecieron unas realizaciones de acuerdo al desarrollo integral del ser humano y el ejercicio pleno de los derechos de los niños, definiendo las condiciones que se requieren para garantizar el pleno desarrollo de los niños, niñas y adolescentes del país a través de dicha política pública; siendo la situación nutricional de la primera infancia una problemática de Salud Pública a nivel Nacional, se incluyó un apartado importante dentro de dicha política, ya que la realización N° 2 establece lo siguiente: “Cada niño, niña y adolescente

disfruta del nivel más alto posible de salud, vive y asume modos, estilos y condiciones de vida saludables y cuenta con óptimas condiciones de alimentación y nutrición”. (Política Publica de Infancia y Adolescencia, 2018, p. 25); definiendo la salud como derecho fundamental de los niños, niñas y adolescentes, y reconociendo la atención integral en salud, desde las acciones de prevención de la desnutrición hasta la promoción de hábitos saludables a cargo de los diferentes actores que tengan competencias dentro de las rutas de atención, estableciendo adicionalmente que la salud y nutrición de los menores debe garantizarse desde el comienzo y a lo largo de sus vidas con participación activa de sus familias, teniendo en cuenta los diferentes contextos. De acuerdo a lo anterior las competencias están diseñadas para la implementación y adaptación de cada territorio a través de las Gobernaciones y Alcaldías, garantizando el debido cumplimiento de los objetivos planteados de acuerdo a cada realización planteada dentro de la política pública de infancia y adolescencia, en este caso la Alcaldía del municipio de Dolores Tolima a través de las diferentes entidades deben dar cumplimiento a lo allí estipulado.

Hallazgos

Como resultado de un proceso de solicitud de información a través de dos derechos de petición enviados a la Secretaria de Salud y Comisaria de Familia del Municipio de Dolores Tolima, además de la revisión del Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 y el diagnóstico sobre el estado actual de los derechos de la primera infancia, infancia y adolescencia 2020 “Dolores Unidos Con el Corazón, Periodo 2020-2023”, se pudo evidenciar los siguientes hallazgos:

Según la Secretaria de Salud y Desarrollo Social y Comunitario, la Alcaldía de Dolores Tolima no cuenta con un programa para la prevención de desnutrición en menores de 0 a 5 años, adicionalmente informaron que para la vigencia 2019 se presentaron 2 muertes por desnutrición y en lo que va corrido del 2020 el reporte es de 0 casos, adicionalmente la administración no cuenta con programas y/o estrategias para la prevención de la desnutrición en menores de 05 años, y no se ha implementado el Plan de Acción de la Dimensión Seguridad Alimentaria y Nutricional del municipio para la vigencia 2020.

En cuanto a la atención de los servicios de salud, la Secretaria de Salud del Municipio de Dolores manifestó que se tienen implementada una ruta de atención la cual inicia desde la demanda espontánea e inducida, canalización desde el Plan de Intervenciones Colectivas, otros sectores y jornadas extramurales, posteriormente se ingresan al Hospital San Rafael donde se realiza la respectiva notificación al Sistema de Vigilancia Epidemiológica (SIVIGILA), y allí se hace la articulación con otras entidades que tienen competencia como lo son: Comisaria de Familia, Programas de Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y las Entidades Administradoras de Planes de Beneficio (EAPB);

Los actores que deben intervenir en el Plan de Acción de Seguridad alimentaria y Nutricional del Municipio son: Secretaria General y de Gobierno, Secretaria de Salud, Desarrollo

Social y Comunitario, Secretaria de Desarrollo Agropecuario y Gestión del Riesgo, Comisaria de Familia, Policía Nacional Coordinadores de Programas del ICBF que operan en el Municipio y las EAPB.

Por otro lado, la Comisaria de Familia manifiesta mediante respuesta a derecho de petición, que en el Municipio de Dolores Tolima ya se implementó la Política Pública de Infancia y Adolescencia, con el compromiso de generar condiciones sociales, humanas y materiales que estén al alcance como municipio para fortalecer la atención integral en salud, teniendo en cuenta a su vez lo establecido en el Código de Infancia y Adolescencia en el Artículo 204. “Responsables de las Políticas Públicas de Infancia y Adolescencia. Son responsables del diseño, la ejecución y la evaluación de las políticas públicas de infancia y adolescencia en los ámbitos nacional, departamental, distrital y municipal, el presidente de la república, los gobernantes y los alcaldes. Ley 1098/2006”. Adicional a esto manifestó que esta Política está incluida y aprobada en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 del Municipio de Dolores Tolima, aprobada el 29 de mayo del año en curso por el Honorable Concejo Municipal. Con relación a las acciones de promoción y prevención desde la Comisaria de Familia tiene el compromiso y disposición de trabajar articuladamente en aras de velar, garantizar, restablecer y prevenir la posible vulneración de los derechos de los niños y niñas menores de 05 años que puedan estar en riesgo de desnutrición; también este despacho está a disposición para velar por el bienestar de los menores garantizando que el menor cuente con asistencia médica, reciba los suplementos nutricionales adecuados, reciba los seguimientos psicológicos y asesorías psico familiares en aras de velar por el bienestar integral de los menores y su entorno familiar, así como también la asesoría jurídica por parte de la Comisaria en todo trámite legal ante la EPS, hospital, juzgados y demás entes que sean necesarios para proteger y garantizar el bienestar integral del menor.

Finalmente con relación a la manifestación realizada desde la Comisaria de Familia concluyen informando que las campañas o acciones de prevención de desnutrición en niños menores de 5 años la realizan las dependencias correspondientes en la Administración Municipal, más específicamente la Secretaria de Salud, cabe resaltar que en solicitud previamente dirigida a esta secretaria informaron no tener ni adelantar alguna acción en la actualidad para prevenir la desnutrición.

De acuerdo a la revisión que se realizó al Plan de Desarrollo del municipio de Dolores Tolima 2020-2023 en el cuatrienio se va a implementar el Programa Desarrollo Integral de niños, niñas, adolescentes y sus familiares, con una meta de bienestar para el 2020 que indica que la tasa de desnutrición de NNA en el municipio pasará de 1 a 0 en el año 2023, cuyo producto está relacionado con Servicio de Seguridad Alimentaria y Nutricional y cuenta con los siguientes indicadores: (PDMD 2020-2023 p. 44)

Indicador	Línea Base	Actualización Indicador			
		2020	2021	2022	2023
Mesa de seguridad alimentaria y nutricional conformado y funcionando	1	1	1	1	1

N° de NNA beneficiados con programas de seguridad alimentaria y nutricional	485	50	50	50	50
N° de campañas de control prenatal para madres gestantes y lactantes	ND	1	1	1	1
Porcentaje de nacidos vivos a término con bajo peso al nacer	ND	0%	0%	0%	0%
Porcentaje de NNA con esquema de vacunación	96%	98%	98%	98%	98%

Fuente: PDMD-2020-2023

Conclusiones

Se puede concluir que con la implementación de los diferentes programas y su cumplimiento en la población Doloreña, así como también el análisis exhaustivo de las diferentes estrategias y acciones implementadas en aras de atender y prevenir la desnutrición en la primera infancia teniendo en cuenta el marco de la política pública de infancia y adolescencia nos facilitó conocer los diferentes actores que se encuentran presentes en esta población actuando en pro de lograr erradicar la desnutrición, así como también el acercamiento de manera articulada a las diferentes instituciones que se han encargado de velar por la atención y prevención, cabe resaltar que es una población que a pesar de tener un bajo índice de desnutrición de primera infancia según las estadísticas nacionales y departamentales se puede implementar nuevas acciones y estrategias basadas en las política pública de infancia llegando así a la aplicación de las mismas, en aras del bienestar de la población de la primera infancia en Dolores Tolima.

Cabe resaltar que los procesos de prevención y promoción son vitales para lograr informar y educar a los habitantes de una comunidad acerca de buenas prácticas para tener en cuenta para la alimentación, y qué acciones desarrollar para prevenir la desnutrición en el municipio; como se puede evidenciar en el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 de Dolores Tolima si se establecieron unas metas y unos indicadores con el propósito de reducir el porcentaje de casos de desnutrición, pero con relación a las respuestas obtenidas por parte de la Secretaria de Salud Municipal se evidencia con gran preocupación que no se está trabajando activamente para el cumplimiento de los indicadores trazados para la actual vigencia, es decir no se está cumpliendo con lo estipulado en el Plan de Desarrollo Municipal y tampoco se están dando cumplimiento a los lineamientos emitidos a nivel nacional para garantizarles la atención Integral al grupo poblacional de Primera infancia en este Municipio.

Es importante en este apartado reconocer que el municipio de Dolores Tolima presenta una ruta de atención para los casos de desnutrición que se puedan identificar por medio del prestador primario y el prestador complementario; pero a pesar que están basados por los lineamientos que brinda el Ministerio de Salud, ésta no es clara a la hora de activarla por parte de los entes correspondientes dificultando dar una atención acertada como debería ser, es por ello que a modo de conclusión se puede decir que el municipio de Dolores Tolima a pesar que se ha esforzado por cumplir las políticas públicas de infancia y adolescencia específicamente el ítem de prevención y erradicación de la desnutrición aún le falta complementar adecuadamente el equipo de talento humano el cual es responsable de los temas de salud como por ejemplo la secretaria de salud, salud pública , hospital y el sistema de seguridad social prestadores de servicio de salud, carecen de personal calificado e idóneas con formación enfocada en el área de salud, ya que se puede percibir que no logran transmitir, ni activar adecuadamente lo que plasman en las rutas y planes de acción ante la desnutrición de la primera infancia en el municipio.

Por otra parte se encuentran falencias importantes también en la Comisaría de Familia puesto que debería contar con el equipo interdisciplinario completo para garantizar de esta manera los derechos de los niños y niñas, pero se pudo constatar que solo cuentan con la Comisaria de Familia y la psicóloga, quedando el área de salud específicamente el tema de nutrición sin que se pueda realizar la verificación de derechos de manera adecuada, según lo que se pudo investigar verbalmente se han pasado solicitudes y propuestas ante el Concejo Municipal y el señor alcalde para que puedan aprobar dentro de los recursos públicos del municipio e incorporar dentro del equipo interdisciplinario de la Comisaria de Familia un médico y una enfermera , los cuales puedan cumplir sus roles garantizando una verificación de derechos integral a los menores y lograr así prevenir o identificar un posible caso de desnutrición de primera infancia del municipio, dicho sea de paso que el código de infancia y adolescencia Ley

1098/2006, en su artículo 84 habla de la creación, composición y reglamentación de las comisarías de familia, quedando allí establecido que en los equipos interdisciplinarios de las Comisarías de Familias deben contar con un abogado quien ejercerá como comisario, un trabajador social, un psicólogo, un médico y secretario; teniendo en cuenta lo que nos indica la norma es de gran importancia que los equipos interdisciplinarios estén completos con el fin de poder restablecer y garantizar de manera integral los derechos de los niños, niñas y adolescentes en el caso de nuestra investigación la primera infancia, por eso se concluye que el Estado y en este caso la administración municipal no ha logrado ceñirse a cumplir la ley impartida desde la Presidencia de la República por lo cual hace que sea más difícil la garantía de los derechos de los menores de primera infancia en nuestra investigación. Se puede decir que ni alcaldía ni el Concejo Municipal han logrado realizar todas las acciones pertinentes en aras de garantizar que se cumpla con el objetivo primordial de las políticas públicas de infancia y adolescencia el cual es garantizar los derechos de los menores, por lo cual la comisaria como ente encargado de velar por la niñez Doloreña no cuenta con las herramientas tecnológicas ni el recurso humano completo dentro en esta dependencia que logre cumplir lo que exige la norma.

Por otra parte después de analizar el plan de acción que se establece en el Comité de Seguridad Alimentaria (mesa SAN seguridad alimentaria nutricional), el cual asume la secretaria técnica la dependencia de la secretaría de salud de la administración municipal se revisan diferentes condiciones que pueden ser factor de incremento a la hora de la malnutrición en la primera infancia como lo es las vías de acceso al sector rural por lo cual se involucra a la Secretaría de Planeación e Infraestructura, para que puedan generar mantenimientos de vías y la construcción de placa huellas 2.888 metros lineales en zona rural para facilitar el acceso y con ello mejorar las condiciones socioeconómicas del sector rural y agropecuario, también se pudo

analizar la intervención de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario quienes se han encargado de diseñar estrategias para lograr llevar programas de donación de semillas para huertas caseras y pequeños cultivos productivos, incentivando a los campesinos con capacitaciones generando conciencia para que desde este sector agrícola y campesino se dé garantía a los planes de mejoramiento nutricional para toda la familia especialmente los menores de primera infancia, es importante resaltar que dentro de las capacitaciones se les hace énfasis en la calidad de alimentos que pueden tener al alcance de la mano si ellos mismos cultivan y aprovechan las bondades de los terrenos ya que por la ubicación geográfica este municipio Dolores Tolima cuenta con 34 veredas las cuales tienen climas variados facilitando así la siembra y producción de diferentes cultivos, por lo cual si se logra incrementar estas prácticas sanas de siembra se garantizara una cosecha orgánica que garantiza los nutrientes al consumidor.

Se puede concluir que el plan de acción tiene buenas estrategias, realmente está en manos de la autoridad principal del municipio poder tener personal idóneo para los temas de salud y con ello garantizar que las políticas públicas y especialmente el tema de la desnutrición de la primera infancia logre cumplir las metas establecidas dentro del Plan de Desarrollo Dolores Unidos con el Corazón 2020-2023, en el cual se puede observar en la línea estratégica Dolores con equidad social tiene establecido un plan plurianual de inversiones con el programa desarrollo integral de niños, niñas y adolescentes y sus familias teniendo establecida como meta de bienestar que la tasa de nutrición pasará de 1 a 0 para el año 2023, proyectando así tener como producto final de esta línea estratégica el servicio de seguridad alimentaria y nutricional con factores importantes como lo es la mesa de seguridad alimentaria y nutricional , número de niños, niñas y adolescentes beneficiados con programas de seguridad alimentaria y nutricional , numero de campañas de control prenatal para madres gestantes y lactantes y aumentar el porcentaje de nacido vivos a término, para lo cual cuentan en el programa presupuestal anual en el ítem de inclusión social un

promedio de doscientos cincuenta millones de pesos que sumados en el cuatrienio se puede deducir que se cuenta con recurso económico de mil millones de pesos aproximadamente según lo encontrado en el Plan de Desarrollo municipal de la actual vigencia.

Por otra parte como conclusión final el municipio de Dolores no está cumpliendo con lo establecido por las diferentes normas y leyes de las políticas públicas que se preocupan por la niñez Colombiana, analizando el plan de desarrollo no concuerda con el diagnóstico de primera infancia, infancia y adolescencia puesto que después de leer, analizar las dos fuentes escritas se pueden encontrar fallas en las proyecciones anuales con relación a la población de primera infancia y el tema de la desnutrición por lo cual se puede concluir que la falta de conocimiento y apropiación de las responsabilidades asumidas hacen que no se cumplan las expectativas en la realización y ejecución del Plan de Desarrollo puesto que es la carta de navegación durante los cuatro años de mandato. Es muy importante que un municipio de sexta categoría como lo es Dolores se asesoren y logren focalizar de manera responsable y acertada la implementación de las políticas públicas para garantizar los derechos en la población especialmente en la primera infancia.

Referencias

Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional-CISAN, 2009, recuperado de_
https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/decreto_2055_2009.htm

Diagnostico de primera infancia, infancia y adolescencia Dolores-Tolima 2020.

El Cronista 2019, El DANE reveló cifras del censo en los 47 municipios del Tolima recuperado
 de <https://www.elcronista.co/actualidad/el-dane-revelo-cifras-del-censo-en-los-47-municipios-del-tolima>

Instituto Nacional Salud de Salud, 2016 PROTOCOLO DE VIGILANCIA EN SALUD PUBLICA,
 recuperado de_
<https://www.subredsuoccidente.gov.co/sites/default/files/documentos/PRO%20Mortalidad%20aso%20a%20desnutricion%20men%205%20a%C3%B1os.pdf?width=800&height=800&iframe=true>

Ley 1098 de 2006.

Ley 1804 de 2016.

Ministerio de Salud y Protección Social 2016, ABECE de la atención integral de la desnutrición aguda,
 recuperado de
<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SNA/abc-desnutricion-aguda.pdf>

MSPS-UNICEF, s,f, -Lineamiento para el manejo integrado de la desnutrición aguda moderada y severa
 en niños y niñas de 0 a 59 meses de edad, recuperado de
<https://www.unicef.org/colombia/media/411/file/Lineamiento%20para%20el%20manejo%20integrado%20de%20la%20desnutrici%C3%B3n.pdf>

Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN), 2018, recuperado de_
https://www.siteal.iiiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/co_0442.pdf

Plataforma de seguridad alimentaria y Nutricional, 2008 recuperado de

<https://plataformacelac.org/politica/99#:~:text=Esta%20pol%C3%ADtica%20tiene%20como%20objetivo,%2C%20variedad%2C%20calidad%20e%20inocuidad.&text=Protecci%C3%B3n%20de%20la%20salud%20y%20la%20nutrici%C3%B3n>.

Plan de Desarrollo Dolores Unidos con el Corazón 2020-2023.

Sichacá Ávila T. Instituto Nacional de Salud – SIVIGILA Sistema Nacional de Vigilancia en Salud

Pública. Informe del Evento Desnutrición Aguda moderada y severa en menores de 5 años, hasta el periodo epidemiológico IX, Colombia, 2016. 111 [citado 24 de noviembre de 2016].

Recuperado de: <http://www.ins.gov.co/lineas-deaccion/Subdireccion-Vigilancia/InformeEventoEpidemiologicoDNTAGUDA2016.pdf>

Semana 2016, Desnutrición en Colombia: no solo una cuestión de hambre, recuperado

de <https://sostenibilidad.semana.com/medio-ambiente/articulo/desnutricion-en-colombia-no-es-solo-cuestion-de-hambre/36663>

Villalba 2020, En el Tolima 15 municipios muestran problemas de desnutrición crónica infantil

recuperado de <http://www.elnuevodia.com.co/nuevodia/tolima/regional/451408-en-el-tolima-15-municipios-muestran-problemas-de-desnutricion-cronica>

Anexos

Anexo 1. Derecho de petición enviado al municipio de Dolores.

Dolores, 04 de Mayo de 2020

Doctora

CAROLINA SANABRIA LOZANO

Comisaria de familia

comisariadolorestolima@gmail.com

Cel. 3138007034

Dolores - Tolima

Ref. Derecho De Petición aparado en el Art 23 de la constitución política Colombiana.

Apreciada Doctora Edith,

Reciba cordial saludo de nuestra parte, como futuras especialistas en Gestión Pública de la Universidad UNAD, es parte esencial sustentar nuestro proyecto de grado el cual lo estamos realizando en base a esta bella población en lo referente al "Análisis De La Implementación Y Cumplimiento De Los Programas, Estrategias, Planes De Acción Y Rutas Para La Atención Y Prevención De La Desnutrición En El Municipio De Dolores Tolima, En El Marco De La Política Pública De Infancia Y Adolescencia".

Por lo anterior solicitamos la siguiente información:

- ¿La Política Pública de Infancia y adolescencia ya fue implementada en el Municipio de Dolores Tolima?
- ¿Qué acciones se están implementado desde la comisaria de familia para la prevención de la Desnutrición en menores de 5 años?

Cabe resaltar que la anterior información se utilizara para fines educativos.

Agradezco su gentil colaboración.

NORMA MILENA VALENCIA ROA
CC. 1017222677
Estudiante Especialización en Gestión
Pública

CEL: 3208924442
Correo: norma.valenciaroa@gmail.com

LINA VICTORIA RODRIGUEZ
GONZALEZ
CC 52751449
Estudiante Especialización en Gestión
Pública

Dolores, 04 de Mayo de 2020

Doctora:

EDITH ROSAS DIAZ

Secretaria de Salud Desarrollo Social y Comunitario

salud@dolores-tolima.gov.co

Dolores - Tolima

Ref. Derecho De Petición aparado en el Art 23 de la constitución política Colombiana.

ASUNTO: Solicitud de información con fines educativos.

Apreciada Doctora Edith,

Reciba cordial saludo de nuestra parte, como futuras especialistas en Gestión Pública de la Universidad UNAD, es parte esencial sustentar nuestro proyecto de grado el cual lo estamos realizando en base a esta bella población en lo referente al "Análisis De La Implementación Y Cumplimiento De Los Programas, Estrategias, Planes De Acción Y Rutas Para La Atención Y Prevención De La Desnutrición En El Municipio De Dolores Tolima, En El Marco De La Política Pública De Infancia Y Adolescencia".

Por lo anterior solicitamos la siguiente información:

- Que programas y estrategias han implementado en el Municipio de Dolores Tolima, para la prevención de la Desnutrición en menores de 5 años.
- Cuantos casos notificados por desnutrición en menores de 5 años se han reportado en la vigencia 2019 y lo que va transcurrido del 2020 en el Municipio de Dolores Tolima.
- Cuál es la ruta de atención para los casos notificados por Desnutrición.
- Cuál es el Plan de acción de dimensión Seguridad Alimentaria y Nutricional del Municipio, frente a la prevención de la desnutrición en el Municipio.
- Que actores intervienen en el Plan de acción de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Municipio.

Cabe resaltar que la anterior información se utilizara para fines educativos.

Agradezco su gentil colaboración.

NORMA MILENA VALENCIA ROA
CC. 1017222877
Estudiante Especialización en Gestión
Publica

CEL: 3208924442
Correo: norma.valenciaroa@gmail.com

LINA VICTORIA RODRIGUEZ
GONZALEZ
CC 52751449
Estudiante Especialización en Gestión
Publica

Anexo 2. Respuesta del Municipio al Derecho de Petición



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL TOLIMA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE DOLORES
Nit. 890.702.026-3



Dolores Tolima, 2 de junio del 2020

Oficio DS 140 N°101

Señora
NORMA MILENA VALENCIA ROA
Estudiante Especialización en Gestión Pública

Asunto: Solicitud información con fines educativos.

Cordial saludo,

De manera atenta me permito dar respuesta a su solicitud de información:

1. **Qué programas y estrategias han implementado en el Municipio de Dolores Tolima, para la prevención de la Desnutrición en menores de 5 años?**

El municipio de Dolores Tolima no cuenta con programas para la prevención de desnutrición en menores de 05 años.

2. **Cuantos casos notificados por desnutrición en menores de 5 años se han reportado en la vigencia 2019 y lo que va transcurrido del 2020 en el Municipio de Dolores Tolima?**

Año 2019: 2

Año 2020: 0

3. **Cuál es la ruta de atención para los casos notificados por Desnutrición**

Hospital San Rafael identifica el caso a través de:

Demanda espontanea e inducida, canalización desde le PIC y otros sectores, jornadas extramurales.

- Hospital San Rafael reporta mediante una notificación de SIVIGILA, comisaria de familia, programas ICBF, EAPB.

4. **Cuál es el Plan de acción de dimensión Seguridad Alimentaria y Nutricional del Municipio, frente a la prevención de la desnutrición en el Municipio?**

Calle 3 N° 7-14 Parque Principal
e-mail: alcaldia@dolores-tolima.gov.co
www.dolores-tolima.gov.co

Dolores
UNIDOS
con el



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL TOLIMA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE DOLORES
NIT. 890.702.026-3



El Plan de acción de dimensión Seguridad Alimentaria y Nutricional del Municipio no se ha realizado para la vigencia 2020.

5. Que actores intervienen en el Plan de acción de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Municipio?

Los actores que intervienen en el plan de acción de seguridad alimentaria y nutricional del municipio son:

- Secretaria General y de gobierno
- Secretaria de salud, desarrollo social y comunitario
- Secretaria de desarrollo agropecuario y gestión del riesgo
- Comisaria de familia.
- Policía Nacional
- Coordinadores de programas ICBF que operan en el municipio.
- EAPB.

Cordialmente,

EDITH ROSAS DIAZ
Secretaria de Salud, Desarrollo Social y Comunitario.

Calle 3 N° 7-14 Parque Principal
e-mail: alcaldia@dolores-tolima.gov.co
www.dolores-tolima.gov.co

Dolores
UNIDOS
con el



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL TOLIMA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE DOLORES
Nit. 890.702.026-3



Dolores Tolima, 2 de junio del 2020

Señora:

NORMA MILENA VALENCIA ROA

Estudiante Especialización en Gestión Pública

Asunto: Respuesta a Solicitud de Información con fines educativos.

Reciba un cordial saludo de parte de la comisaria de familia, la presente para dar respuesta al oficio relacionado en el asunto donde solicita la siguiente información:

• **¿La Política Pública de infancia y adolescencia ya fue implementada en el Municipio de Dolores Tolima?**

Si se ha implementado en nuestro municipio teniendo como finalidad contribuir con el desarrollo integral de NNA y por tanto el compromiso de generar las condiciones sociales, humanas y materiales que estén a nuestro alcance como municipio para fortalecer teniendo en cuenta a su vez lo establecido en el Código de infancia y adolescencia en el Artículo 204. "Responsables de las políticas públicas de infancia y adolescencia. Son responsables del diseño, la ejecución y la evaluación de las políticas públicas de infancia y adolescencia en los ámbitos nacional, departamental, distrital y municipal, el Presidente de la República, los gobernadores y los alcaldes. Ley 1098/2006".

Además ya está incluida esta política y aprobada en el plan de desarrollo municipal el cual fue aprobado el día 29 de mayo del presente año por el honorable concejo del municipio.

• **¿Qué acciones se están implementado desde la comisaria de familia para la Prevención de la Desnutrición en menores de 5 años?**

Desde la comisaria de familia se tiene la disposición y el compromiso para la prevención de la desnutrición en menores de 5 años, logrando trabajar articuladamente con las fundaciones o programas de modalidad familiar del ICBF, así como la disposición de la comisaria de familia y su equipo interdisciplinar en aras de velar, garantizar, restablecer y prevenir la posible vulneración de los derechos de los niñas y niños menores de 5 años que puedan estar en riesgo de desnutrición. Se puede concluir que de ser necesario desde este despacho se hace todo lo que sea necesario velando por el bienestar de los menores y de ser pertinente se restablecen los

Calle 3 N° 7-14 Parque Principal
e-mail: alcaldia@dolores-tolima.gov.co
www.dolores-tolima.gov.co

Dolores
UNIDOS
con el



REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL TOLIMA
ALCALDÍA MUNICIPAL DE DOLORES
Nlt. 890.702.026-3




derechos y de esta manera se garantiza que el menor tenga la asistencia médica, reciba los suplementos nutricionales adecuados, reciba los debidos seguimientos psicológicos y asesorías psico familiares en aras de velar por el bienestar integral de los menores y su entorno familiar , así como también la asesoría jurídica por parte de la comisaria en todo el trámite legal ante Eps, hospital, juzgados y demás entes que sean necesarios para proteger y garantizar el bienestar integral del menor.

Nuestro compromiso es velar por los derechos de los menores, el derecho a la salud y cuidados es fundamental por eso nuestro objetivo es prevenir estos casos empoderando las familias Doloreñas para que se logre de manera empática aprovechar los recursos y oportunidades que estén a su alcance, así como velar por mejorar las relaciones familiares, empoderar a los progenitores acerca de su rol en el hogar , familia y sociedad, logrando así que dejen de lado las diferencias y se logre enfocar todos los esfuerzos tanto de comisaria como de progenitores sin importar el caso de atención/conciliación en que los menores deber tener garantías de sus derechos, en este caso derecho a su alimentación, dado el caso velar por que la cuota alimentaria sea a conciencia no por cumplir solo en la parte legal si no por conciencia recordando que es por el bienestar de los menores y con prevenir posibles casos de desnutrición entre muchos casos.

Como conclusión podemos anexar que las campañas o acciones de prevención de desnutrición en niños menores de 5 años la realizan las dependencias correspondientes en la administración municipal en este caso la secretaria de salud municipal en articulación con el Hospital San Rafael.

Cordial saludo,


CAROLINA SANCHEZ LOZANO
Comisaria de Familia

Calle 3 N° 7-14 Parque Principal
e-mail: alcaldia@dolores-tolima.gov.co
www.dolores-tolima.gov.co

Dolores
UNIDOS 
con el **Gobierno**
Ve a Cc